



COMUNE DI OSTIGLIA

Provincia di Mantova

COPIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE AFF.GENERALI-POLIZIA-PERSON.-PUBB.ISTR.

DETERMINAZIONE N. 204

DEL 3/06/2014

**OGGETTO : DETERMINA A CONTRATTARE PER L’AFFIDAMENTO
DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PERIODO
01/09/2014 – 31/07/2015. CIG 57885617A5.**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATI:

- l'art. 163 del T.U.E.L. (D. Lgs. n. 267/2000) che, nelle more di approvazione del bilancio di previsione, precisa: gli impegni possono essere assunti in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nell'ultimo bilancio definitivamente approvato, con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- la deliberazione n. 160 del 30.12.2013 con la quale la Giunta comunale ha disposto di:
 - impartire indirizzo ai Responsabili di Settore di adottare, per l'anno 2014, in attesa dell'approvazione del "Bilancio di Previsione" e degli altri documenti programmatori allegati, atti gestionali ordinari, tesi al mantenimento dei vari servizi comunali al livello minimo indispensabile rispetto ai limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato e tali da non provocare interruzione di servizi, nonché massimizzare le entrate;
 - dare atto che i Responsabili di Settore sono autorizzati ad assumere i necessari impegni di spesa nei limiti e con le modalità di cui agli artt. 107, 174 e 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e, laddove possibile, limitatamente al 1° quadrimestre 2014;
 - dare atto che gli indirizzi operativi, contenuti nella deliberazione medesima, sono da ritenersi validi fino all'approvazione degli strumenti di programmazione finanziaria ("Bilancio di Previsione" e "Piano Esecutivo di Gestione") relativi all'esercizio finanziario 2014;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 75 del 16/05/2014 ad oggetto: "Indirizzi al responsabile del settore affari generali – organizzazione – vigilanza e pubblica istruzione in ordine ai servizi di refezione scolastica e trasporto scolastico."

Considerato che con l'atto di cui sopra, tra le altre cose, si forniva indirizzo al responsabile del settore affari generali – organizzazione – vigilanza e pubblica istruzione di procedere all'affidamento del servizio di refezione scolastica a cooperativa sociale di tipo B;

Richiamata in proposito la Determinazione dell'AVCP (Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici) n. 3 del primo agosto 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 185 del 09/08/2012 ad oggetto: *Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991;*

Atteso che:

- la predetta determinazione richiama l'art. 5, comma 1, della legge 8 novembre 1991, n. 381, che dispone che gli enti pubblici possano stipulare convenzioni con le cd. cooperative sociali di tipo B, finalizzate alla fornitura di determinati beni e servizi - diversi da quelli socio-sanitari ed educativi - in deroga alle procedure di cui al D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, purché detti affidamenti siano di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, precisando come gli affidamenti in deroga alle cooperative sociali di tipo B si collochino in un contesto normativo, nazionale ed europeo, sempre più attento all'integrazione di aspetti sociali nella contrattualistica pubblica;
- Il Codice dei contratti prevede, al riguardo, che il principio di economicità possa essere subordinato, entro i limiti consentiti dalla vigente normativa, ai criteri, previsti

dal bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute e dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile (art. 2, comma 2);

- l'Autorità ha condotto alcune indagini di settore sull'applicazione del citato art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991, dalle quali è emersa la necessità di fornire alle stazioni appaltanti chiarimenti in ordine alle modalità di affidamento delle convenzioni;

Preso atto che in base alle istruzioni fornite dalla AVCP nella citata determinazione:

- possono stipulare le convenzioni ex art. 5 della legge n. 381/1991 tutti gli enti pubblici, compresi quelli economici e le società a partecipazione pubblica;

- soggetti beneficiari delle convenzioni di inserimento lavorativo, per contro, sono esclusivamente le cd. cooperative sociali di tipo "B" di cui alla legge n. 381/1991;

- le cooperative sociali di tipo B, devono avere in organico almeno il 30 per cento dei lavoratori (soci o non) costituito da persone svantaggiate, come prescritto dall'art. 4 della stessa legge, secondo cui sono considerati tali "gli invalidi fisici, psichici e sensoriali, gli ex degenti di ospedali psichiatrici, anche giudiziari, i soggetti in trattamento psichiatrico, i tossicodipendenti, gli alcolisti, i minori in età lavorativa in situazioni di difficoltà familiare, le persone detenute o internate negli istituti penitenziari, i condannati e gli internati ammessi alle misure alternative alla detenzione e al lavoro all'esterno ai sensi dell'articolo 21 della legge 26 luglio 1975, n. 354 e successive modificazioni. Si considerano inoltre persone svantaggiate i soggetti indicati con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro del lavoro e della previdenza sociale, di concerto con il Ministro della sanità, con il Ministro dell'interno e con il Ministro per gli affari sociali";

- l'iscrizione all'albo regionale, effettuata sulla base della ricorrenza di un insieme di elementi concernenti la capacità professionale ed economico finanziaria delle cooperative sociali, è condizione necessaria per la stipula delle convenzioni, per le cooperative sociali aventi sede in Italia ed i loro consorzi;

Considerato che l'oggetto della convenzione con la cooperativa di tipo B per la realizzazione dell'appalto non si esaurirà nella mera fornitura del servizio di refezione scolastica, ma sarà qualificato dal perseguimento della finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati e che in ragione di tale finalità, è prevista, limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei contratti per gli appalti sotto soglia;

Precisato che - come chiarito dall'AVCP - per "reinserimento lavorativo" si intende un percorso volto a consentire ai soggetti interessati di potersi collocare autonomamente nel mercato del lavoro;

Tenuto conto inoltre:

- che l'utilizzo dello strumento convenzionale non deve tradursi in una deroga completa al generale obbligo di confronto concorrenziale, in considerazione dell'utilizzo di risorse pubbliche impone il rispetto dei principi generali della trasparenza e della par condicio;

- l'articolo 69 del Codice dei Contratti pubblici stabilisce che le stazioni appaltanti possono esigere condizioni particolari per l'esecuzione del contratto, purché siano compatibili con il diritto comunitario e, tra l'altro, con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e purché siano precisate nel bando

di gara o nell'invito in caso di procedure senza bando o nel capitolato d'oneri e che dette condizioni possono attenersi, in particolare, a esigenze sociali o ambientali;

Dato atto:

- che il valore dell'appalto è stimato in euro 173.000,00 e pertanto trattasi di appalto sotto soglia, il cui affidamento può avvenire in economia, ai sensi dell'art. 125 Codice dei Contratti pubblici e del dell'art. 2 del vigente regolamento comunale per i procedimenti di spesa in economia.
- che il servizio avrà la durata di mesi 11, **dal 01/09/2014 al 31/07/2015.**

Ritenuto:

- per la tipologia del servizio, per gli indirizzi espressi dalla Giunta comunale e per quanto disposto dall'AVCP con determinazione n. 3 del 01/8/2012, di affidare il servizio di refezione scolastica, ricorrendo ad una procedura semplificata, mediante procedura negoziata con il criterio di cui all'art. 83 del d.lgs. n. 163/2006 e s.m.i. e del D.P.R n. 207/2010, prevedendo di invitare al massimo n. 6 operatori economici;
- di riservare l'appalto a cooperative sociali di tipo B per le considerazioni di carattere sociale sopra espresse;
- di procedere all'individuazione delle cooperative sociali di tipo "B" mediante indagine di mercato, a seguito di avviso approvato con il presente atto e pubblicato all'Albo on line del Comune di Ostiglia e sul profilo del Committente www.comune.ostiglia.mn.it ;
- che si procederà ad invitare le prime 6 (sei) cooperative sociali di tipo "B" che – in ordine cronologico di presentazione al protocollo comunale - abbiano prodotto specifica manifestazione di interesse nei termini indicati nel predetto avviso;
- che l'aggiudicazione del servizio avverrà a favore della offerta economicamente più vantaggiosa ed eventualmente anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta conveniente e congrua da parte dell'Amministrazione;

Visti:

- il del D.Lgs.n.267 del 18.08.2000;
- l'art. 125 del D.lgs. 163/2006;
- il regolamento comunale per i procedimenti di spesa in economia;
- lo statuto comunale.

DETERMINA

1. Di affidare il servizio di refezione scolastica mediante **appalto riservato a cooperativa sociale di tipo B**), al fine di consentire il reinserimento lavorativo di persone svantaggiate;
2. L'appalto avrà durata di mesi 11, **dal 01/09/2014 al 31/07/2015**;
3. Si procederà all'affidamento del servizio in economia, ai sensi dell'art. 125 del codice dei contratti pubblici, mediante **procedura negoziata**, prevedendo che la cooperativa di tipo B) venga selezionata **tra le prime sei cooperative che avranno manifestato interesse** ed avranno chiesto di essere invitate alla procedura. In ogni caso si potrà procedere anche qualora pervengano meno di 6 manifestazioni di interesse ed anche eventualmente con un'unica ditta;

4. La gara sarà esperita con il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**;
5. Ai sensi dell'art. 192 del D.lgs 267/2000, l'oggetto, la forma, le condizioni e le clausole essenziali del contratto sono quelle contenute nello schema di contratto che viene di seguito approvato e nel capitolato speciale di appalto, oltre che nella lettera di invito e relativi allegati.
6. Il corrispettivo del contratto a base di gara è stimato in **euro 172.000,00** (esclusa iva 4%), di cui € 5.000,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.
 - Di approvare conseguentemente:
 - **all. A)** avviso per indagine di mercato finalizzata alla manifestazione di interesse
 - **all. B)** modulo per la manifestazione di interesse;
7. I predetti allegati parte integrante e sostanziale della presente determinazione saranno gratuitamente scaricabili dal profilo del committente ed a disposizione delle ditte interessate, dopo la spedizione delle lettere di invito, fatta eccezione per l'avviso ed il modello per la manifestazione di interesse;
8. La presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune;
9. L'avviso di gara sarà pubblicato altresì sul sito internet del Comune www.comune.ostiglia.mn.it.
10. La spesa complessiva per l'appalto in oggetto è stimata complessivamente in € 178.880,00 (iva compresa) e trova copertura su appositi capitoli del bilancio pluriennale 2014/2015.
11. Con successiva determinazione si procederà alla presa d'atto delle manifestazioni di interesse, all'individuazioni delle ditte da invitare ed all'approvazione dei seguenti documenti di gara:
 - schema lettera di invito
 - capitolato speciale di appalto
 - Disciplinare di gara
 - schema convenzione contratto
 - duvri
 - modelli per la presentazione della domanda di partecipazione, per la dichiarazione dei requisiti, per la presentazione dell'offerta economica ed altri allegati a corredo
12. Con il medesimo provvedimento si provvederà all'impegno di spesa per l'appalto del servizio di cui trattasi.

Il Responsabile del Settore
AFF.GENERALI-POLIZIA-PERSON.-
PUBB.ISTR.
F.to D.ssa Elisabetta Zucchi



COMUNE DI OSTIGLIA

Provincia di Mantova

3/06/2014

NON NECESSITA DEL VISTO DI ATTESTAZIONE PER LA COPERTURA FINANZIARIA

(artt. 151, comma 4, e 153, comma 5, del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Si trasmette al Responsabile di Area competente per la successiva pubblicazione
IL RESPONSABILE
SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO
F.to Dott.ssa Elisabetta Zucchi

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio Online del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Ostiglia, lì 3/06/2014

IL RESPONSABILE SETTORE
AFF.GENERALI-POLIZIA-PERSON.-
PUBB.ISTR.
F.to D.ssa Elisabetta Zucchi